

Landbruks- og matdepartementet
postmottak@lmd.dep.no

Oslo, 28.november 2025

Innspill til forskningsprioriteringer i Statsbudsjettet 2027

Norges behov for økt konkurransekraft, grønn omstilling, samfunnssikkerhet, bærekraft og trygghet fordrer at vi investerer i forskningsbasert kunnskapsutvikling, anvendt forskning og teknologiutvikling som tas raskt i bruk og løser komplekse samfunnsutfordringer. Det krever et tverrpolitisk nasjonalt og langsiktig forskningsløft som bygger på mulighetene og kapasitetene i hele forskningssektoren.

FFA foreslår at Landbruks- og matdepartementet øker forskningsbevilgningen med 125 millioner kr i 2027, slik:

1. Styrk næringsrettet forskning i Forskningsrådet

Bevilgningene til offentlig finansiert næringsrettet forskning i Forskningsrådet har avtatt over tid og bør nå styrkes vesentlig for å øke produktivitet, grønn omstilling og konkurransekraft i næringslivet og offentlig sektor, samt øke kommersialisering fra forskning. Forskningsrådets utlysninger må understøtte langsiktig, tematisk og mulighetsskapende samarbeid mellom dem som kjenner utfordringene på pulsen og forskningsinstituttene som bidrar med kunnskap. Forskningsinstituttene arbeidsform er tillitsfullt og uavhengig samarbeid med bedrifter, offentlige virksomheter og forskningsmiljø på tvers av sektorer og nasjonale grenser. Instituttene er et helt avgjørende koblingspunkt i samarbeidet og anses som en avgjørende styrke i EU og Norge, men er iflg OECD en underutnyttet kapasitet i Norge. Instituttene bør utnyttes for alt de er verd i det avgjørende omstillings- og innovasjonsarbeidet.

Virkemidler rettet mot FoU i næringslivet må også utløse finansiering fra bedriftene selv.

Innovasjonsfremmende samarbeidsvirkemidler som Grønn Plattform, SFI, KSP og IPO og IPN må tas i bruk i større grad.

- Kap. 1137, post 71 Tilskudd til næringsrettet forskning økes med 50 MNOK ut over prisstigning i 2027

2. Instituttene grunnbevilgning trappes opp mot europeisk nivå

Forskningsinstituttene utstrakte samarbeid med næringsliv og offentlig sektor, og deres spesialisering mot utfordringer som skal løses, snarere enn fagdisiplin, gjør dem særlig egnet til å levere FoU for nødvendig omstilling i norsk næringsliv og offentlig sektor. Instituttene kapasitet i arbeidet med utvikling og omstilling bør forsterkes gjennom økning i grunnbevilgningen. Det er ikke minst viktig for områder hvor det i dag er få, for små eller for lite betalingsdyktige aktører i næringslivet tilknyttet primærnæringene. Norske forskningsinstitutter mottar svært lav grunnbevilgning sammenlignet med institutter ellers i Europa, de primærnæringsinstituttene har i gjennomsnitt 13% grunnbevilgning (inkl Retur-EU, 2023). Grunnbevilgningen til primærnæringsinstituttene bør trappes opp til 20% innen 2030, nivået for forskningsinstitutter i Europa som ligger på minimum 20%. Til sammenligning har norske universiteter og høyskoler i dag et grunnbevilgningsnivå som ligger på topp i Europa. Iflg OECD betyr dagens lave grunnfinansiering til forskningsinstituttene "lost opportunities" for Norges innovasjonskraft. En styrking av grunnbevilgning, vil bidra til like vilkår på europeisk nivå og styrke instituttene konkurransekraft. Bevilgningen til instituttene kan gjerne øremerkes til sentrale samfunns mål, som grønn vekst og digitalisering.

- Kap. 1137, post 72 Grunnbevilgning til forskningsinstitutt – Noregs forskingsråd økes med 30 MNOK ut over prisstigning i 2027

Norge må investere i anvendt forskning som skaper innovasjon og som tas raskt i bruk for å løse vanskelige samfunns- og teknologiutfordringer

Bruk forskningsinvesteringene systematisk og treffsikkert for å nå de krevende samfunnsmålene

Perspektivmeldingen tydeliggjør Norges utfordringer. Våre naboland Finland, Sverige og Danmark øker forskningsinvesteringene kraftig frem mot 2030 for å møte sine utfordringer. Draghi-rapporten adresserer mye tyngre investering i forskning og innovasjon for at Europa skal bli mer konkurransedyktig, mindre karbonavhengig og tryggere. Verdens største forskningsnasjon, Kina, har over tid hatt en årlig økning av forskningsbudsjettene på 5-10%, og den neste 5 års planen som nylig ble lagt frem bekrefter både ytterligere styrking og langsiktigheten på forskningsområdet. Det er nettopp på områder som klima og konkurransekraft det nå satses ytterligere i Kina.

De neste 5-10 årene blir avgjørende for hvordan vi møter dagens løpende utfordringer og for hvilket samfunn vi overlater til kommende generasjoner. Norges økonomiske og sosiale situasjon gir oss enda mulighet til å greie å ta samfunnet vårt gjennom det grønne og digitale skiftet til et bærekraftig og trygt samfunn med høy verdiskaping og produktivitet. Norges investering i forskning rettet mot utfordringene må styrkes og brukes målrettet og effektivt, utløse næringslivets forskningsinvesteringer og bidra til fortsatt å bygge samarbeid som utløser store forskningsmidler fra EU.

Forskningsinstituttene samfunnsoppdrag er å bidra til å løse samfunnsutfordringer. Instituttene har erfaring med å identifisere og forstå brukerbehov og driver utstrakt forsknings- og teknologiutviklingssamarbeid med bedrifter og offentlige aktører. Denne kombinasjonen gir en unik innsikt og bidrar til at forskningen er relevant og tas raskt i bruk. Forskningsinstituttene kompetanse og kapasitet bør utnyttes bedre for å nå fellesskapets mål. Da trengs det et helhetlig forskningssystem og investering i forskning som adresserer samfunnsutfordringer og fremmer forskningssamarbeid med næringslivet og offentlige virksomheter på tvers av sektorer.

Norge har i fellesskap løst store utfordringer tidligere. Felles utfordringer har utløst tunge offentlige og private investeringer i forskning og innovasjon, samarbeid på tvers av nasjonalstater og sektorer og rask handling under usikkerhet. Dette er kjennetegn som er gyldige når vi som samfunn nå må håndtere store fellesprosjekter, ikke minst samfunnssikkerhet, politisk og økonomisk ustabilitet og det grønne og digitale skiftet. Nye industrieventyr og avgjørende samfunnsoppgaver ligger foran oss, utfordringer og muligheter som vi må løse i fellesskap. Vi trenger fellesgoder og sterke samarbeid for forskning, utvikling av ny teknologi og nye løsninger.

Norge må styrke anvendt forskning for å greie den vanskelige teknologiutviklingen og bygge beste kunnskap for nullutslippssamfunn, samfunnssikkerhet, verdiskaping og grønn konkurransekraft.

Staten investerer ca. 51,5 mrd. kr i forskning (2026). I tillegg kommer ca. 3,8 mrd.kr. som benyttes til SkatteFUNN. En synkende andel, ca. 1/5 av de samlede statlige forskningsbevilgningene, konkurranseutsettes gjennom Forskningsrådet. Den andelen av de statlige forskningsmidlene bør økes til 30% og økningen gis tydelige innretning mot de vanskelige samfunnsutfordringene. Forskningsrådets utlysninger må i større grad understøtte langsiktig, tematisk og mulighetsskapende forsknings- og teknologiutviklingssamarbeid mellom dem som kjenner utfordringene på pulsen og forskningsmiljøene.

Internasjonalt forskningssamarbeid må styrkes

Mange utfordringer går på tvers av landegrensene, og vi må øke internasjonalt forskningssamarbeid for å møte dem. Det er avgjørende for kunnskapsberedskap, omstillingsevne og konkurransekraft i hele landet at norske virksomheter og forskningsmiljø kan delta også i det kommende rammeprogrammet Horizon Europe 2,0, som planlegges fra 2028. I dag kanaliseres 25% av Norges FoU-innsats gjennom EUs sektorprogrammer. Tall for Horisont Europa pr april 2025 viser at norske forskningsinstitutter

konkurrerer svært godt og står for 32% av finansieringen fra EUs forskningsprogram til Norge. Retur-EU er en resultatbasert ordning for å tildele instituttene en ekstra grunnfinansiering tilsvarende rundt 33% av det beløp de konkurrerer seg til fra rammeprogrammet. Tildelingen dekker store deler av instituttenes manglende kostnadsdekning i EU-prosjektene. Retur-EU må opprettholdes slik at forskningsinstituttene fortsatt kan delta for fullt i forskningssamarbeidet sammen med norske bedrifter og offentlige virksomheter og hente hjem store forskningsmidler fra EU. FFA mener derfor at:

- Norge må sikre videreføring av forskningssamarbeidet med Europa og andre land og se våre strategiske forskningsprioriteringer i sammenheng med Europas prioriteringer.
- Retur-EU må videreføres som resultatbasert del av grunnbevilgningen slik at forskningsinstituttene fortsatt har mulighet til å delta for fullt i Horisont Europa i samarbeid med norske virksomheter. Bevilgningen ligger på Kunnskapsdepartementets budsjett, men effekten kommer i vesentlig grad hos de næringsrettede instituttene og hos bedriftene.

Offentlig finansiert forskning må være treffsikker og gi økt verdiskaping og konkurransekraft

Større andel av forskningsmidlene må innrettes mot å løse tydelige samfunnsutfordringer. Det er ofte komplekse utfordringer som krever forskningssamarbeid over tid med de som kjenner utfordringene. Tverrfaglig forskning og tverrsektorielt samarbeid er avgjørende. Veien fra ny kunnskap til bruk må være kort og kunnskapen må spres og tas i bruk raskt.

De offentlige investeringene må benyttes i de beste prosjektene og beste miljøene, vurdert etter kvalitet og relevans. Forskningsinstituttene har bred kompetanse og kan bidra på flere samfunnsområder enn i dag, for eksempel innen totalberedskap. Det fordrer virkemidler som legger til rette for samarbeid og åpen utlysning av flere av forskningsmidlene innen disse sektorene.

Siden 2009 har næringslivets FoU-aktivitet vokst kraftig. Veksten i næringslivets FoU-aktivitet er i vesentlig grad basert på økning i offentlig støtte og har iflg SSB ikke ført til omstilling til næringer med høy FoU-intensitet, som er dokumentert avgjørende for økt konkurransekraft, vekst og verdiskaping. Offentlig støtte til FoU-aktivitet bør utløse egenfinansiering i bedriftene og finansiere ny forskning som deles og kommer samfunnet til gode. Åpen konkurranse om forskningsmidler sikrer kvalitet og relevans i forskning. Samarbeid mellom de som eier utfordringene og forskningsmiljø gjør at forskningen tas raskt i bruk og kunnskapen spres og utvikles.

Med trangere økonomiske rammer, må en omfordele fra lite effektiv virkemiddelbruk til mer effektive FoU-virkemidler. SkatteFUNN-ordningen er den eneste rettighetsbaserte FoU-støtten, beregnet til 3,8 mrd kr i 2026. Basert på evalueringer, mener vi det er grunn til å undersøke om alle deler av SkatteFUNN er like effektive som andre næringsrettede virkemidler som bygger samarbeid og kunnskapsspredning i næringslivet, eller om endringer i ordningen kan gi større resultat.

Vi utdyper gjerne forslagene og ønsker lykke til med budsjettarbeidet!

Vennlig hilsen



Lars Andresen
Styreleder FFA



Agnes Landstad
Daglig leder FFA

Forskningsinstituttene Fellesarena organiserer de 33 selvstendige forskningsinstituttene som fyller kriteriene for grunnfinansiering fra Forskningsrådet, til sammen 7200 årsverk og 11,5 mrd kr i årlig omsetning, derav 1,2 mrd kr fra utlandet. Norge har i sin instituttsektor et velfungerende apparat for anvendt, tverrfaglig og målrettet forskning. Forskningen er innrettet mot samfunnsutfordringene og bidrar til konkurransekraft, innovasjonsevne og omstilling i næringsliv og offentlig sektor. Forskningsinstituttene er forsknings- og innovasjonspartnere for bedriftene og akseleratorer for omstilling i samfunnet.